



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Главе
Ханты-Мансийского района
К.Р.Минулину

19-Исх-345
23.11.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 331 «О муниципальной
программе Ханты-Мансийского района «Повышение эффективности
муниципального управления Ханты-Мансийского района
на 2019-2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов

муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 331 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – управлением по учету и отчетности администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2020 № 07-Исх-2983;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 10.11.2020 № 05-Исх-2173;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2020 № 04-Исх-5315;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 250;
6. писем комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2020 № 05-Исх-2022, от 29.10.2020 № 05-Исх-2061 об уточнении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
7. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 274).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 1 202 526,7 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 17 130,1 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 4 235,1 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 1 181 161,5 тыс. рублей), из них:

в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятий программы на сумму 242 270,8 тыс. рублей (в том числе: федеральный

бюджет – 3 828,7 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 685,9 тыс. рублей; бюджет района – 237 756,2 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 268 804,3 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 988,2 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 814,7 тыс. рублей; бюджет района – 264 001,4 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 235 391,0 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 243,2 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 922,5 тыс. рублей; бюджет района – 231 225,3 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 228 998,3 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 003,0 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 906,0 тыс. рублей; бюджет района – 225 089,3 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 227 062,3 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 3 067,0 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 906,0 тыс. рублей; бюджет района – 223 089,3 тыс. рублей).

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», с учетом внесенных изменений от 02.10.2020 (№ 274).

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом не предусмотрено.

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных

заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы 1 и 2.

Кроме того, в Таблицу 1 вносится корректировка значения целевого показателя «Доля работников администрации района, получивших дополнительное профессиональное образование, от общего числа служащих, подлежащих направлению на обучение по программе дополнительного профессионального образования» на 2022 и 2023 годы. В связи с отсутствием бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия значение показателя составит – 0.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено не соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), в части планирования затрат на представительские расходы, расходы на сувенирную продукцию и приобретение воды столовой.

В виду отсутствия нормативов, необходимых для осуществления отдельных мероприятий по материально-техническому и организационному обеспечению деятельности структурных органов администрации Ханты-Мансийского района, контрольно-счетная палата рекомендует исключить из мероприятий Программы затраты в сумме 739,90 тыс. рублей (в том числе: представительские расходы – 132,0 тыс. рублей; приобретение воды столовой – 238,8 тыс. рублей; сувенирная продукция – 369,10 тыс. рублей.)

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 05.11.2020 № 07-Исх-2945, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует

требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что в рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие следующим направлениям:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Совершенствование местного самоуправления».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

с целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств разработать нормативный правовой акт, определяющий порядок осуществления и предельные нормы расходов, связанные с приемом, направлением и (или) обслуживанием делегаций и отдельных лиц; расходы, связанные с вручением сувенирной продукции, цветов и цветочных композиций; расходы, связанные с приобретением продуктов питания для залов заседаний, приемных; расходы, связанные с организацией и проведением церемоний награждения наградами и почетными званиями;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

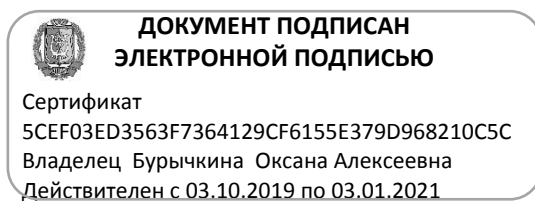
администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел: 35-28-67